



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ,
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ
- Републичка дирекција за воде -
Број: 404-02-434/2018-07
Датум: 4. фебруар 2019. године
Београд

Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде - Републичкој дирекцији за воде заинтересовано лице је 1. фебруара 2019. године доставило допис у којем наводи:

„У складу са чланом 63. став 2. Закона о јавним набавкама (у даљем тексту: ЗЈН) овим путем указујемо Наручиоцу на уочене недостатке и неправилности у Конкурсној документацији у отвореном поступку јавне набавке бр. 1.1.5., чији је предмет набавка градња брода за посебне намене - ледоломца и где рок за подношење понуда истиче 13.02. 2019. у 10 ч.

Наиме, у Конкурсној документацији, на страни 48., предвиђени су додатни услови које понуђачи морају да испуне. Између осталог, од понуђача се захтева да испуне следеће услове:

1) да располаже неопходним финансијским капацитетом, што подразумева да понуђач:

(1) у три обрачунске године (2015, 2016. и 2017. година) није пословао са губитком и

(2) да није био у блокади у претходних шест месеци од дана објављивања позива на Порталу јавних набавки;

2) да располаже неопходним пословним капацитетом, што подразумева да је понуђач остварио укупни пословни приход од градње бродова у претходне три обрачунске године (2015, 2016. и 2017. година) у минималном износу од 450.000.000 динара (...).

Сматрамо да је Наручилац предвиђањем оваквих додатних услова, који нису у логичној вези у погледу висине, повредио начело обезбеђивања конкуренције које је предвиђено чланом 10. ЗЈН.

Наручилац предвиђањем овако високог износа пословног прихода од градње бродова у претходне три обрачунске године (2015, 2016. и 2017. година) ограничава конкуренцију имајући у виду да само једно привредно друштво у Србији испуњава овај услов.

Овакав дискриминаторски услов у Конкурсној документацији је потребно изменити и омогућити и осталим понуђачима да равноправно учествују у овој јавној набавци, с тим да поседују финансијски капацитет адекватне висине.

Дакле, минимални пословни приход од градње бродова из тачке 2) би требало смањити и предвидети да укупан приход буде у минималном износу од 80.000.000 динара, поготово имајући у виду да Наручилац у Конкурсној документацији није навео вредност јавне набавке.

Са друге стране, предвиђањем оваквих (тренутних) додатних услова Наручилац није успоставио логичну везу између траженог финансијског и пословног капацитета. Услов да понуђачи нису били у блокади у претходних 6 (шест) месеци и да нису пословали са губитком није у логичној вези са непромерено високим приходом од градње бродова од 450.000.000 динара. Наиме, логично је да финансијски капацитет мора бити адекватне

висине како би се обезбедила реализација предмета набавке за разлику од пословног капацитета који није одлучујући показатељ пословне успешности понуђача, те стога предлажемо да се финансијски капацитет повећа и да се предвиди као услов да понуђачи нису били у блокади у последње 3 године од објављивања позива и да су у последње три обрачунске године остварили укупан нето приход у износу од 250.000.000 динара.

Оваквим изменама Конкурсне документације - смањењем траженог пословног капацитета (услов под тачком 2)) и повећањем финансијског (под тачком 1)), ова два услова би се довела у логичну везу.

Такође, будући да је рок за подношење понуда 13.02.2019. г. предлажемо да се као обрачунска година, у којој је остварен пословни приход од градње бродова наведе и 2018. г. имајући у виду да су финансијски извештаји за ту годину урађени.

На овакав начин би се омогућила конкуренција и створили услови да у овом поступку јавне набавке равноправно учествује више понуђача.”

На основу чл. 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде - Републичка дирекција за воде даје следећи

О Д Г О В О Р

Наручилац се приликом сачињавања конкурсне документације за јавну набавку градње брода за посебне намене - ледоломца руководи чланом 76. став 2. Закона о јавним набавкама у жељи да избегне ризик да уговор закључи са понуђачем који би могао да дође у ситуацију да не може да испуни уговорну обавезу.

Наиме, за Наручиоца је од посебног значаја да понуђачи докажу да су субјекти који поседују финансијски капацитет који гарантује стабилност у раду понуђача, односно гарантује да понуђач сваког момента може да плати доспеле обавезе, како би у периоду важења уговора били способни да реализују градњу брода за посебне намене - ледоломца, а без икакве намере Наручиоца да одређивањем тог додатног услова умањи, односно ограничи могућност конкуренције.

Како се успешност пословања правног лица мери пословним резултатом, Наручилац сматра да неко са проблемима у пословању, дакле ко послује са губитком у пословању, лако може доћи у ситуацију да постане инсолвентно тј. неспособно да измирује обавезе према повериоцима, а тиме и у ситуацију да не може да изврши реализацију предмета јавне набавке, те је стога и конкурсном документацијом тражио да у три обрачунске године (2015, 2016. и 2017. година) понуђач није пословао са губитком, као и да није био у блокади дуже од три дана у претходних шест месеци од дана објављивања позива на Порталу јавних набавки. Кратка инсолвентност понуђача, тј. немогућност да измири све своје доспеле дугове у роковима њиховог доспећа не значи да исти нема финансијски капацитет који гарантује стабилност у раду тог понуђача.

Испуњење ових одређених додатних услова за Наручиоца представља доказ да је понуђач пословао позитивно, односно да није био инсолвентан у дужем периоду.

Указивање заинтересованог лица да финансијски капацитет мора бити адекватне висине како би се обезбедила реализација предмета набавке, и то у висини од 250.000.000 динара, по налажењу Наручиоца није одлучујући фактор који би био од утицаја на доказивање финансијског капацитета нити та околност може бити од утицаја на утврђивање успешности тог понуђача да изврши предметну јавну набавку.

С обзиром да пословни резултат привредног субјекта представља успех пословања тог субјекта и да се исказује разликом укупних прихода и укупних расхода обрачунатих за одређено календарско раздобље, чињеница да је потенцијални понуђач остварио приход који и није само од градње бродова, не гарантује стабилност у раду понуђача у случају већег обима пословних расхода од пословних прихода.

С обзиром да постављени услови у погледу финансијског капацитета не дискриминишу потенцијалне понуђаче и да су у логичној вези са предметом јавне набавке Наручилац остаје при постављеним условима.

Обавеза да додатни услови не дискриминишу потенцијалне понуђаче не значи да одређене услове може и мора да испуни сваки понуђач који се бави предметом јавне набавке, већ је смисао одређивања тих услова да у поступку учествују само понуђачи који су за то квалификовани и способни.

Закон о јавним набавкама прописује као доказ да понуђач испуњава пословни капацитет стручне референце, односно списак испоручених добара која су истоветна предмету јавне набавке. У конкретном случају, с обзиром да се ради о градњи брода за посебне намене - ледоломца, Наручилац је сматрао да је за реализацију јавне набавке од посебне важности какво претходно искуство имају понуђачи у градњи бродова, те је стога у конкурсној документацији одредио додатни услов у погледу пословног капацитета и у истој прецизирао доњи праг тј. минимум пословног капацитета који понуђач мора да има. У конкурсној документацији за јавну набавку градње брода за посебне намене - ледоломца наручилац тражи да потенцијални понуђачи располажу неопходним пословним капацитетом, што подразумева да је понуђач остварио укупни пословни приход од градње бродова у претходне три обрачунске године (2015, 2016. и 2017. година) у минималном износу од 450.000.000 динара. Наиме, због комплексности радова на градњи брода, као и предвиђеног рока за реализацију уговора, Наручилац сматра да је неопходно да понуђач има тражени пословни капацитет. Конкурсном документацијом одређени додатни услов у погледу пословног капацитета је у складу са двоструком процењеном вредношћу јавне набавке, у складу са одредбом члана 77. став 2. тачка 1) Закона о јавним набавкама.

Процењена вредност предметне јавне набавке је наведена у Плану јавних набавки Републичке дирекције за воде за 2018. годину који је објављен на Порталу јавних набавки, у складу са чланом 51. став 3. Закона о јавним набавкама, а у складу са чланом 61. став 2. Закона о јавним набавкама Наручилац није дужан да објави процењену вредност јавне набавке.

С обзиром да постављени услови у погледу пословног капацитета не дискриминишу потенцијалне понуђаче и да су у логичној вези са предметом јавне набавке Наручилац остаје при постављеним условима.



В.Д. ДИРЕКТОРА

Наташа Милић
Наташа Милић, дипл. инж. шум.